



**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010000275 DEL 02/01/2018**

**"Por la cual se resuelve un recurso de reposición"**

**EL DIRECTOR TÉCNICO DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO (E)**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007"*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de ALBÁN en el departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 6 y como fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010178895 del 29 de septiembre de 2017, esta SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de ALBÁN en el departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015:



*"(i) Reporte en el SUI del acta de concertación y materialización de los puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano."*



Que, la Resolución No. SSPD 20174010178895 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada por conducta concluyente el día 02 de noviembre de 2017.

Que el Alcalde municipal de ALBÁN en el departamento de CUNDINAMARCA, mediante radicado número 20175290928952 del 02 de noviembre de 2017, interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

**2.1** Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

Aduce el Alcalde de ALBÁN, del municipio de CUNDINAMARCA, que el 25 de abril del año 2016 se reportó la información correspondiente a las actas de materialización y concertación de puntos de muestreo; que el acta de concertación está actualizada para el año 2015 y que si bien es cierto esta, es posterior al acta de materialización, debe tenerse en cuenta que la materialización garantiza la construcción previa de los puntos concertados.

Que se cargó en el indicador 15 del INSPECTOR únicamente el acta de materialización pero que en vía de reposición se adjunta el anexo técnico del acta en donde constan los puntos materializados y así se demuestra la correspondencia con los puntos concertados.

Que previamente había reportado en el año 2010 un acta de actualización de la concertación de puntos de muestreo, la cual tenía pendiente por construir puntos (se anexa con el recurso de reposición). En este orden señala que *“... se anexa acta inicial de concertación de puntos de muestreo realizada en el año 2017 en la que solo se evidencian 3 puntos de muestreo, sin embargo, en el año 2009 se actualiza dicha acta y se concertan 4 puntos de muestreo del 1001 al 1004 la cual también se anexa a la presente comunicación para que sea reevaluada la decisión de descertificar al Municipio de Albán”*

Por lo anterior, el recurrente solicita se revoque la decisión de descertificación y en su lugar se proceda a certificar al municipio de ALBÁN en el departamento de CUNDINAMARCA.

### **2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.**

Con el radicado No. 20175290928952 del 02 de noviembre de 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

- 2.2.1 Acta de concertación de los puntos de muestreo del 10 de agosto de 2007
- 2.2.2 Acta de concertación de los puntos de muestreo (actualización) del 20 de octubre de 2009
- 2.2.3 Acta de concertación de los puntos de muestreo (actualización) del 22 de julio de 2015
- 2.2.4 Acta de materialización de los puntos de muestreo dentro de anexo técnico 4 suscrita el 15 de diciembre de 2014.
- 2.2.5 Descripción de puntos de muestreo de 15 de diciembre de 2014 (Anexo Técnico 3).

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan en el expediente.

## **3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS**

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual se efectuará de la siguiente forma:

El requisito en cuestión, se consideró incumplido, toda vez que *"No se evidencia de que los puntos actualizados correspondan a los puntos concertados toda vez que el ente territorial no aportó el acta de concertación sino únicamente el acta de actualización y no se evidencia que los puntos actualizados de lugares de muestreo se encuentren materializados"*

Frente a lo aducido por la entidad territorial, es claro que al no obrar la integridad de documentos para acreditar el requisito cuyo cumplimiento conllevó a la descertificación del ente territorial, el Despacho estaba en la obligación de proferir la resolución descertificando al municipio.

No obstante, con su recurso de reposición, el municipio reconoce que no había enviado los documentos completos para acreditar el requisito en cuestión y procede a aportarlos con su escrito de manera extemporánea, lo que en principio conllevaría a confirmar la decisión inicial, pero cabe advertir que el 7 de diciembre de 2017 el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio expidió el Decreto 2079 del 2017<sup>1</sup>, que adiciona un parágrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a su descertificación, si la decisión no se encuentra en firme, toda vez que la norma expresamente señala:

*"Apartado 1. (...) Aquellos municipios o distritos que estando en proceso de descertificación pero que aún no tengan la decisión en firme, podrán acogerse a lo dispuesto en el presente parágrafo, anexando los elementos de juicio que evidencien el cumplimiento del requisito. En este caso solo tendrán la calidad de descertificados hasta que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios decida sobre esta situación, sin que sean necesario el inicio de una nueva actuación administrativa. (...)".*

En este orden de ideas, el Despacho procedió a analizar los documentos aportados, evidenciando lo siguiente:

- Acta de recibo a conformidad de puntos de muestreo - Fecha 15 de diciembre de 2014:

---

1 "Artículo 2. Adiciónese un parágrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1. 7. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos.:

*"Parágrafo transitorio. Los municipios o distritos prestadores directos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de descertificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.*

*Para los efectos del cumplimiento de los requisitos ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, los municipios o distritos prestadores directos deberán tener en cuenta el apartado 1 del parágrafo transitorio del artículo 2.3.5.1.2.1.6.:*

*Para tales efectos, los municipios y distritos prestadores directos deberán:*

*i) Subsanan el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o*

*ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación. Además del reporte al Sistema Único de Información -SUI, los requisitos incumplidos se podrán acreditar igualmente mediante la presentación de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento. "*

**GUIA TÉCNICA PUNTOS DE MUESTREO** **HOJA No. 11**

Continuación de la Guía que amplía aspectos técnicos para la selección del punto de muestreo para el control y vigilancia de la calidad del agua para consumo humano sobre la red de distribución.

**ANEXO TÉCNICO No. 4**  
**ACTA FINAL DE RECIBO A CONFORMIDAD DE LOS PUNTOS DE MUESTREO DE LA CALIDAD DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO**

Artículo 7° de la Resolución número 0811 de 2008 expedida por los Ministerios de la Protección Social y de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, "Por medio de la cual se definen los lineamientos a partir de los cuales la autoridad sanitaria y las personas prestadoras, concertadamente definirán en su área de influencia los lugares y puntos de muestreo para el control y la vigilancia de la calidad del agua para consumo humano en la red de distribución".

Las personas abajo firmantes, en representación de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios de la Protección Social y de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial del Municipio de Medellín Departamento de Antioquia para suscribir la presente Acta Final de Recibo a Conformidad de los puntos de muestreo de la calidad del agua para consumo humano debidamente materializados, en cumplimiento del artículo 7° de la Resolución número 0811 de 2008. Con el objeto de asegurar el cumplimiento de recolección de la muestra los partes acuerdan: ... que se sesionó el procedimiento de acceso al domicilio de recolección de la muestra. Copia de esta acta será remitida al Subsistema SIMCAP y al sistema SUI de conformidad con lo dispuesto por el Instituto Nacional de Salud y por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios según lo dispuesto en el artículo 7° de la Resolución 0811 de 2008. En caso que difiera la ubicación de los puntos de muestreo del área de competencia de puntos y lugares de muestreo, deberá dejarse constancia de ello en la presente acta y ajustarse las actas correspondientes al registro de lugares y puntos de muestreo.

Para constancia se firma el día 15. Dic. 2014 por:

<u>[Firma]</u> Nombre: <u>[Nombre]</u> Documento de identificación: <u>[Documento]</u> Cargo: <u>[Cargo]</u> En representación autoridad sanitaria	<u>[Firma]</u> Nombre: <u>[Nombre]</u> Documento de identificación: <u>[Documento]</u> Cargo: <u>[Cargo]</u> En representación persona prestadora
--	---

- Puntos de muestreo 1001 (Carrera 3 No. 2 - 03), 1002 (Calle 4 Carrera 3), 1003 (Estación Brio, vía Villeta) y 1004 (Salda OTAP) - según actas suscritas el 15 de diciembre de 2014 - A manera de ejemplo se muestra una de dichas actas:

**GUIA TÉCNICA PUNTOS DE MUESTREO** **HOJA No. 12**

Continuación de la Guía que amplía aspectos técnicos para la selección del punto de muestreo para el control y vigilancia de la calidad del agua para consumo humano sobre la red de distribución.

**ANEXO TÉCNICO No. 3**  
**FORMULARIO REGISTRO DE LUGARES Y PUNTOS DE MUESTREO**

Artículo 4° de la Resolución número 0811 de 2008 expedida por los Ministerios de la Protección Social y de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, "Por medio de la cual se definen los lineamientos a partir de los cuales la autoridad sanitaria y las personas prestadoras, concertadamente definirán en su área de influencia los lugares y puntos de muestreo para el control y la vigilancia de la calidad del agua para consumo humano en la red de distribución".

a) Código del punto de muestreo: 1001

b) Nombre del Departamento: Antioquia  
Nombre del Municipio: Medellín  
Nombre de la Localidad: Registrado en DANE: Municipio de Aburrá  
Código DANE de la Localidad: 550104010

c) Nombre jurídico de la persona prestadora: Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

d) N° de identificación Tributaria de la persona prestadora - NIT: 533332450-0

e) Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos - RUPSP: 1708 y Fecha de registro: 3/11/2014

f) Descripción exacta de su ubicación: Barrio La Catedral - Centro urbano municipal

g) Georreferenciación del punto de muestreo:  
Norte o S: N Occidente de G: W  
Altura: 1.500 m.s.n.m.

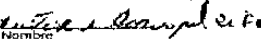
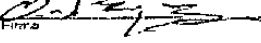
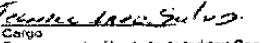
h) Localización en el plano de distribución (Esta se debe hacer en el original del respectivo plano de distribución destacando el punto de muestreo con un triángulo pequeño A1).

Criterios para la localización (Explicar brevemente, si procede):

Observaciones: El punto de muestreo se encuentra en la red de distribución

## GUÍA TÉCNICA PUNTOS DE MUESTREO

HOJA No. 16

Continuación de la Guía que ampla aspectos técnicos para la selección del punto de muestreo para el control y vigilancia de la calidad del agua para consumo humano sobre la red de distribución	
Para constancia se firma el día <u>15-Dic-2017</u> por.	
	Nombre
	Firma
<u>3.329.256-</u>	Documento de identificación
	Cargo
En representación de la Autoridad Sanitaria	En representación de la Autoridad Sanitaria

En este orden de ideas, se evidencia que los puntos establecidos coinciden con los puntos descritos en el acta de concertación de fecha 20 de octubre de 2009, y las actas de actualización de puntos de muestreo suscritas el 19 de junio de 2014 y 22 de julio de 2015, por lo cual, con ánimo garantista, se concluye que los puntos concertados están materializados lo que conlleva a considerar que el requisito incumplido fue subsanado.

De lo anterior, resulta claro para este despacho que los soportes allegados con el recurso en estudio, satisfacen el requisito en discusión ya que complementan la información inicialmente reportada por el municipio al aplicativo INSPECTOR DEL SUI, por lo cual, teniendo en cuenta que la decisión de descertificación no se encuentra en firme, aplicará la dispuesto en el artículo 2 del Decreto 2079 de 2017, y teniendo en cuenta que cumple con lo establecido en la ley, este Despacho declara que se tiene subsanado el incumplimiento presentado al requisito "(i) Reporte en el SUI del acta de concertación y materialización de los puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano." y en consecuencia se revocará la decisión de descertificación.

En mérito de lo expuesto, el Director Técnico de Gestión de Acueducto y Alcantarillado (E),

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. – DECLARAR SUBSANADO** respecto de la vigencia 2016, el requisito referente al *"Reporte en el SUI del acta de concertación y materialización de los puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano"*, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO. – REVOCAR** la Resolución No. 20174010178895 del 29 de septiembre de 2017, conforme a la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO. - CERTIFICAR** al municipio de ALBÁN en el departamento de CUNDINAMARCA, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO CUARTO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de ALBÁN en el departamento de CUNDINAMARCA, haciendo entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CUNDINAMARCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO SEXTO. -** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS**

Director Técnico de Gestión de Acueducto y Alcantarillado (E)

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro— Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente: 2017401351600518E